



Postadres:
Postbus 150
2670 AD Naaldwijk
Bezoekadres:
Laan van de Glazen Stad 1
2672 TA Naaldwijk
T 14 0174
F (0174) 673 600
E info@gemeentewestland.nl
I www.gemeentewestland.nl

Adviesraad Sociaal Domein Westland
p/a Zalmsteek 21
3192 MC HOOGVLIET-RT

UW BRIEF 16-11-2021	UW KENMERK	ZAAK-/PROJECTNR. 21-0326490	DOCUMENTNR. 21-0334209	BIJLAGE(N)
CONTACTPERSOON J.P.M.W. van den Bergh		CLUSTER Beleid	TELEFOONNUMMER (0174) 672 004	DATUM VERZONDEN 16 december 2021
ONDERWERP Reactie op uw advies m.b.t. beleidsregels Wet Inburgering 2021				

Geachte heer Van der Knaap,

Op 16 november 2021 hebben wij uw reactie ontvangen op het door ons gevraagde advies op de 'Beleidsregels Wet Inburgering 2021'.

Wij danken u hartelijk voor het binnen een kort tijdsbestek uitgebrachte advies waarin u een aantal aanbevelingen doet voor de beleidsregels. Hieronder zullen wij per aanbeveling reageren op uw voorstel.

Advies 1:

De ASDW vindt het zeer wenselijk dat ook onze gemeente – net als meerdere gemeentes / in het AZC de brede intake afneemt.

Ook wij zouden het zeer wenselijk vinden om al in het AZC te starten met de brede intake en bij voorkeur ook met de inburgering. Helaas is het voor ons, net als voor de regio-gemeenten om ons heen, niet mogelijk om al in het AZC de brede intake af te nemen (en te starten met inburgering) omdat de statushouders die gekoppeld worden aan Westland door heel Nederland in verschillende AZC's zitten. De AZC's die in de buurt zitten/zaten sluiten binnenkort of zijn reeds gesloten. Ondanks de oproep van het COA voor nieuwe opvangplekken/AZC's is er in onze regio nog geen geschikte locatie gevonden hiervoor. Indien er op termijn een AZC in de buurt komt, zullen we heroverwegen of het mogelijk is om voor de statushouders die in dat AZC zitten de brede intake reeds in het AZC af te nemen. We hebben wel afspraken met COA over een warme overdracht, maar dit zal telefonisch of via beeldbellen gebeuren. Bij dit gesprek zullen de consulent inburgering van de gemeente, de cliënt en de contactpersoon vanuit het AZC aansluiten en waar nodig eventueel een tolk.

Advies 2:

In de brede intake ook de fysieke en psychische gezondheid meenemen én voorzorgsmaatregelen nemen om systeemstress te voorkomen.

In het werkproces voor de brede intake is vastgelegd dat de brede intake in Westland in ieder geval bestaat uit de volgende punten:

- een leerbaarheidstoets;





- een onderzoek naar het gevolgde onderwijs en de opgedane werkervaring in het land van herkomst en
- een onderzoek naar de persoonlijke omstandigheden, waaronder de fysieke en mentale gezondheid.

Wij zijn ons er zeer zeker van bewust dat psychische problemen en niet onderkende of onbehandelde trauma's (kunnen) leiden tot verdere problemen voor zowel de persoon zelf als voor zijn of haar directe omgeving en zullen hier dus zeker oog voor hebben, zowel bij de brede intake als gedurende het verdere traject. Indien er signalen zijn dat er psychische problemen en/of trauma's zijn, zullen we met de cliënt bekijken welke hulp er nodig/gewenst is.

Advies 3:

In de brede intake ook de mogelijkheid tot studie en/of vakopleiding van personen boven de 27 jaar meewegen als er een reële kans bestaat op werk en/of duurzame uitstroom

De onderwijsroute was in het begin vanuit het Rijk gelimiteerd tot 27 jaar. Deze limiet is losgelaten, wat betekent dat deze leerroute ook openstaat voor personen ouder dan 27 jaar. Wel moeten we hierbij meewegen dat er geen recht is op studiefinanciering na een bepaalde leeftijd en dat men dus moet kunnen studeren met behoud van uitkering. Bij het opstellen van het PIP (persoonlijk plan inburgering en participatie) is er altijd sprake van maatwerk. De afweging voor wel of geen onderwijsroute past hier in, waarbij de belangrijkste overweging is wat iemands kansen op de langere termijn zijn met de route die hij of zij gaat volgen.

Advies 4:

Laat maatschappelijke begeleiding parallel lopen met het inburgeringstraject.

We erkennen dat er ook na de periode van 12 maanden nog vragen zullen zijn vanuit de inburgeraars en dat men soms nog hulp nodig heeft bij bepaalde zaken. De middelen die we van het Rijk ontvangen voor maatschappelijke begeleiding zijn echter niet toereikend om langer dan 12 maanden maatschappelijke begeleiding aan te bieden. De afspraak is wel dat er na die 12 maanden een warme overdracht naar Vitis plaatsvindt zodat de inburgeraar weet waar hij of zij terecht kan met vragen. Ook ontvangt de consulent inburgering na afsluiting van de maatschappelijke begeleiding een eindrapportage. In deze eindrapportage staat beschreven hoe het gaat met de cliënt op de verschillende leefgebieden. De consulent inburgering is als regievoerder de hele periode van de inburgering betrokken. Mocht de consulent signaleren dat er meer hulp nodig is voor een persoon of een gezin, dan zal gekeken worden wat er precies nodig is en welke mogelijkheden daar voor zijn. Doel is altijd om er voor te zorgen dat mensen de hulp en ondersteuning krijgen die ze nodig hebben. Wel verwachten we dat doordat de inburgering anders wordt ingericht mensen ook via dat kanaal meer informatie krijgen over de maatschappij. Onderwerpen die daar worden meegenomen zijn bijvoorbeeld het onderwijssysteem in Nederland, gezondheidszorg, veiligheid, normen en waarden etc. Daarnaast krijgen mensen in de eerste zes maanden een training financieel ontzorgen. Hierdoor zal de maatschappelijk begeleider waarschijnlijk minder tijd kwijt zijn aan begeleiden van financiën dan tot nu toe het geval was. Deze tijd kan dan dus besteed worden aan één van de andere leefgebieden. De leefgebieden waaraan in de maatschappelijke begeleiding aandacht wordt geschonken zijn:

- Administratief
- Financieel
- Sociaal
- Wonen



- e. Gezondheid
- f. Opleiding en arbeid
- g. Rechtspositie
- h. Algemeen

We monitoren de maatschappelijke begeleiding om te zien of 12 maanden maatschappelijke begeleiding voldoende is. Indien blijkt dat dit (voor een groot deel van de statushouders) onvoldoende is, zullen we aan de hand van deze bevindingen een voorstel doen voor aanpassing van de (termijn van) maatschappelijke begeleiding.

Advies 5:

Zet het opleggen van boetes zo minimaal mogelijk in én maak het traject op maat waarbij de inburgeraar leidend dient te zijn opdat in plaats van boetes juist eerder sprake zal zijn van een positieve benadering.

Hier sluiten we ons bij aan. Ons streven is mensen te motiveren door hen duidelijk te maken wat inburgeren hen brengt. Boetes of maatregelen worden alleen opgelegd wanneer het ondanks motiverende gespreksvoering niet lukt om mensen in beweging te krijgen. Het PIP wordt altijd opgesteld in samenspraak met de inburgeraar waarbij er aandacht is voor wat hij of zij zelf wil. De inburgeraar is echter niet te allen tijde leidend omdat het streven is dat mensen zo snel en intensief mogelijk inburgeren. Als mensen dus niet willen starten met inburgeren of slechts één of twee dagdelen per week, kunnen we daar niet in mee gaan.

De VNG heeft een magazine 'Werken in de geest van de nieuwe wet' opgesteld waarbij ook de consulent inburgering van gemeente Westland is geïnterviewd:

De rol van de klantmanager in Westland

Als klantmanager bij de gemeente Westland spreekt Indra Doerga dagelijks met inburgeraars. Ze ziet waar mensen tegenaan lopen en wat hen motiveert. 'Ik geloof in duidelijke informatieverstrekking, en niet in alleen het uitvoeren van regels. Hoe eerder de klanten weten wat we van hen verwachten en wat zij van ons mogen verwachten, hoe meer ruis in de communicatie we voorkomen. Meestal is er een reden dat mensen niet naleven en is het geen onwil. Wij willen dat iedereen ook méédoet naast het inburgeren. Als mensen weten waar ze het voor doen, dan gaat het vaak vanzelf.'

We zullen dus vooral inzetten op informatievoorziening en motiveren en niet op straffen.

Advies 6:

Toewijzing bijzondere bijstand voor het terug te betalen bedrag veroorzaakt door de ALO-kop indien de partner overkomt.

De ALO-kop maakt tegenwoordig deel uit van het kindgebonden budget. Mensen worden ondersteund bij het aanvragen van de toeslagen waar ze recht op hebben. Hierdoor zijn bij ons geen situaties bekend waarbij mensen de ALO-kop hebben moeten terugbetalen. Indien dit wel het geval zou zijn, is hiervoor geen bijzondere bijstand mogelijk. Wanneer er echter sprake is van (dreigende) financiële problemen, zal altijd gekeken worden welke hulp er ingezet kan worden om iemand hier bij te helpen.

Advies 7:

Leg naast de nieuwe beleidsregels ook het (nieuwe) Plan van Aanpak en de financiële onderbouwing ter advies aan de ASDW voor. Maak monitoring transparant en koppel er evaluatie aan die de ASDW en anderen te zien krijgen in bijvoorbeeld voortgangsrapportages



Hieronder staat beschreven welke middelen we als gemeente voor welk onderdeel ontvangen en hoe we deze middelen inzetten.

Verwacht aantal inburgeraars per jaar:

104 waarvan 85 statushouders en 19 gezins- en overige migranten*

*(o.b.v. voorlopige beschikking SPUK-middelen van Ministerie van SZW d.d. 30-09-2021)

Beschikbare middelen in 2022:

SPUK 2022: € 680.001 (is een voorlopige beschikking, afrekening vindt plaats na afloop van het jaar op basis van werkelijke aantallen)

Uitvoeringsmiddelen via gemeentefonds 2022: € 401.976 (reeds verwerkt in de begroting)

Uit de SPUK-middelen moeten de volgende onderdelen worden bekostigd

Inzet tolk	gem. € 417 per inburgeraar	Alle inburgeraars
Trajectprijs PVT-traject	gem. € 216 per inburgeraar	Alle inburgeraars
Trajectprijs maatschappelijke begeleiding	gem. € 1.944 per inburgeraar	Statushouders
Trajectprijs MAP	gem. € 136 per inburgeraar (€ 195 voor migranten)	Statushouders
Leerroutes	gem. € 10.000 per inburgeraar	Statushouders

SPUK-middelen op basis van verwachte instroom van 85 volwassen statushouders en 19 gezins- en overige migranten per jaar	2022	2023	2024
	€ 680.001	€ 1.020.000	€ 1.133.000

SPUK-middelen worden in drie jaar uitgekeerd aan de gemeente, 1^e jaar ca. 60%, 2^e jaar ca. 30%, 3^e jaar ca. 10%.

Middelen uitvoering wet inburgering (reeds verwerkt in begroting)

	2022	2023	2024
Beschikbare middelen*	€ 401.976	€ 404.150	€ 391.044
0,9 fte beleidscapaciteit	€ 115.362	€ 117.669	€ 120.022
2 fte uitvoering	€ 202.684	€ 206.737	€ 210.872
Traject financiële zelfredzaamheid i.h.k.v. financieel ontzorgen	€ 33.315	€ 33.315	€ 33.315
Juridische ondersteuning	€ 15.277	€ 15.277	€ 15.277
Restant uitvoeringsmiddelen	€ 35.339	€ 31.152	€ 11.558

* bron = <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/circulaires/2021/05/31/meicirculaire-gemeentefonds-2021> bestand 14

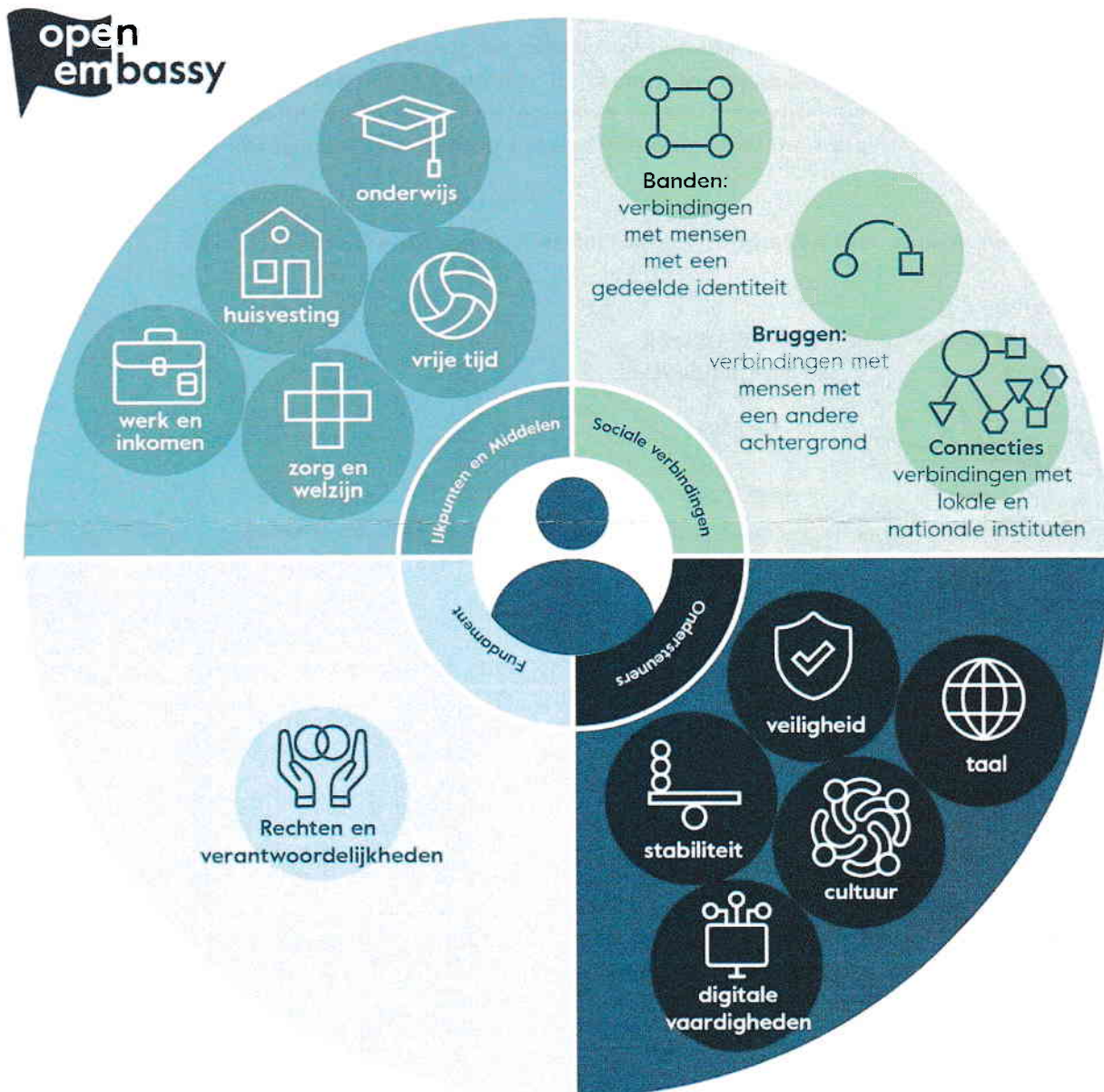
Er vindt zeker monitoring plaats van de nieuwe Wet Inburgering. We zullen hier op een later moment bij u op terug komen.

Advies 8:

Stimuleer en help inburgeraars bij het opbouwen van een netwerk.

Het streven is dat inburgeraars integreren en onderdeel uitmaken van de maatschappij en daar is meer voor nodig dan taal. Hieronder een plaatje dat we gebruiken om samen met Patijnenburg en de andere lokale partners zoals Vluchtelingenwerk, Bibliotheek, Vitis en SKT het

inburgeringstraject vorm te geven. Zoals u kunt zien staat Sociale verbindingen in dit plaatje opgenomen als één van de essentiële onderdelen.



Wij hopen dat bovenstaande antwoorden u laten zien dat we niet alleen doen wat er strikt noodzakelijk is vanuit de wet, maar dat we in samenspraak met onze partners proberen dat te doen wat nodig is om de inburgeraars verder te helpen. In de beleidsregels is dat niet altijd terug te zien omdat die met name gaan over regels, rechten, plichten etc. en niet over de invulling van de inburgering.



Wanneer de inburgering in 2022 loopt, komen we graag bij u terug om de ervaringen tot op dat moment te delen. We verwachten dat in de eerste helft van 2022 nog veel instroom zal zijn van mensen die vallen onder de oude wet omdat ze voor 1 januari 2022 inburgeringsplichtig zijn geworden. De ervaringen met inburgeraars die vallen onder de nieuwe wet, komen waarschijnlijk dus pas wat later in het jaar. De groep die niet valt onder de nieuwe wet zullen we natuurlijk wel behandelen 'in de geest van de nieuwe wet', maar zij zijn nog vrij om zelf hun inburgeringsschool en -traject te bepalen. Zoals bij advies 5 ook al aangegeven is, zullen we bij deze groep dus ook met name focussen op motiveren om te zorgen dat ze snel starten met inburgeren in een traject wat bij hen past.

Wij vertrouwen er op u met deze brief voldoende geïnformeerd te hebben.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Westland,
de secretaris, de burgemeester,

A.C. Spindler

B.R. Arends