GEMEENTE WESTLAND

Postadres:
Postbus 150
2670 AD Naaldwijk
Bezoekadres:
Choorstraat 41
2681 AP Monster
T 14 0174
F (0174) 673 600
E info@gemeentewestland.nl
I www.gemeentewestland.nl

Adviesraad Sociaal Domein
p/a Zalmsteek 23
3192 MC HOOGVLIET

UW BRIEF	UW KENMERK	ZAAK-/PROJECTNR.	DOCUMENTNR.	BIJLAGE(N)
23-05-2016			16-0105330	
CONTACTPERSOON		AFDELING/TEAM	DOORKIESNUMMER	DATUM VERZONDEN
L.M. van den Brande		SAM/CWPB	(0174) 672 003	22 JUN 2016

ONDERWERP
Advies Sociaal Beleidskader

Geachte leden van de adviesraad sociaal domein Westland,

Hartelijk dank voor uw advies op het Sociaal beleidskader 'Kernachtig Sociaal'. We zijn verheugd dat u waardering heeft voor het stuk.

U merkt terecht op dat we hebben gewerkt met een strakke tijdsplanning. We hebben dit gedaan omdat we het belangrijk vinden dat burgers, na 'de zachte landing' van 2015, helderheid krijgen over de veranderingen in het sociaal domein. Door het nieuwe kader voor beleid en financiën in de gemeenteraad van juni as. vast te stellen, kunnen we met de uitvoering van het nieuwe beleid al in 2016 een begin maken. Als gevolg van de strakke planning was uw adviseringstermijn kort. We hebben dit trachten te ondervangen met de presentatie voor uw adviesraad op 28 april. Tijdens deze avond hebben wij u laten zien welke maatschappelijke effecten we met het SBK willen bereiken en hoe we dat willen bereiken.

Inmiddels hebben wij op 15 juni verder met u gesproken hoe we de samenwerking in de toekomst op een meer interactieve manier verder vorm gaan geven. Voor de komende jaren zal vooral de uitvoering van het programma onderwerp van samenwerking zijn.

Uw brief lezend, concluderen wij dat u het niet oneens bent met ons college over *wat* wij wil bereiken (de ambitie) en *hoe* wij dat willen bereiken. Dat is een belangrijke stap en in lijn met uw eerste reacties die we tijdens de presentatieavond van 28 april van u mochten ontvangen.
Wel heeft u aandachtspunten en vragen over de uitwerking naar beleidsinspanningen. Verderop in deze brief gaan wij op deze aandachtspunten en vragen in.

Dit betekent dat wij uw brief interpreteren als een positief advies. Uw vragen en aandachtspunten zullen we betrekken bij de uitwerking van het beleid. Daarnaast zijn uw redactionele suggesties waar mogelijk verwerkt in het beleidskader.
Voor het vervolgproces betekent dit dat het Sociaal beleidskader voor 27 juni geagendeerd is voor behandeling door de commissie Maatschappelijke omgeving en op 5 juli voor de raadsvergadering. De gemeenteraad zullen wij informeren over uw advies met een brief met daarbij uw advies en deze brief als bijlage.

ALG 001

Hier onder gaan we puntsgewijs in op uw vragen en aandachtspunten. In uw advies heeft u aangegeven dat u – als gevolg van de korte adviseringstermijn- vooral uw aandacht heeft gericht op het beleidskader. Het antwoord op een deel van de door uw raad gestelde vragen is te vinden in het uitvoeringsprogramma. Daar waar dit aan de orde is verwijzen wij naar dit stuk.

Kerngroep Werk & Inkomen

1. Waarom zijn de adviesraden onbenoemd gelaten?
   Ons streven om de nota beknopt en overzichtelijk te houden is hier ten koste van de volledigheid gegaan. Inmiddels hebben we de adviesraden toegevoegd in hoofdstuk 3 als belangrijke partners in ons lerend ontwikkelproces.

2. ASDW benadrukt het belang van de kernenstructuur voor de sociale verbondenheid.
   Wij zijn dit volstrekt met u eens en zijn dan ook niet voornemens de bestaande kernenstructuur te veranderen.

3. Heeft het college kennis genomen van VN verdrag[1]?
   Ons college heeft kennis genomen van het VN-verdrag. De centrale ambitie van het SBK is dat iedereen mee kan doen en daarmee past het SBK in de geest van dit verdrag.

4. Kan de SMART-methode gehanteerd worden bij de meting?
   In het Sociaal beleidskader leest u op welke effecten de gemeenteraad stuurt. Deze effecten zijn beschreven als verbeter-doelen (meer, minder enz.). In het uitvoeringsprogramma leest u met welke prestaties ons college deze effecten wil bereiken. Deze prestaties zullen SMART uitgewerkt worden.

5. Blijft de gemeente de controle/monitoring en financiering uitoefenen op operationeel vlak?
   De gemeente ontwikkelt zich van uitvoeringsorganisatie van het Rijk naar ontwikkelorganisatie voor de lokale gemeenschap. In beide gevallen heeft de gemeente raad een sturende en controlerende rol. Echter, de focus van de sturing en controle wordt een andere. In de nieuwe situatie ligt de focus op de te bereiken maatschappelijke effecten.

6. Krijgt de zwaardere zorg minder aandacht doordat er ingezet wordt op preventie?
   Met de inzet op preventie willen we bereiken dat minder mensen gespecialiseerde zorg nodig hebben. Daar waar gespecialiseerde zorg nodig is, blijft deze beschikbaar.

7. Is er aandacht voor kloof rijk en arm?
   De centrale ambitie van het SBK is dat iedereen mee kan doen. Onder doelstelling B (economische zelfredzaamheid) hebben we onze ambitie en koers beschreven om dit ook mogelijk te maken voor mensen die niet of minder economisch zelfredzaam zijn.

8. Wordt er rekening gehouden met mensen die zelf geen regie kunnen voeren?
   Ja. De bedoeling is dat hulpverleners aansluiten bij de mate van eigen kracht van mensen. Dat betekent dat er ook aandacht is voor mensen die geen regie kunnen voeren. De in hoofd-

16-0105330

[1] UN Convention on the Rights of Persons with Disabilities

stuk 2 beschreven 'waakvlamfunctie' is mede hiervoor bedoeld.

9. Hoe richt het college de onafhankelijke cliëntondersteuning in?
De inrichting van de onafhankelijke cliëntondersteuning is onderdeel van het project 'Voorkomen is beter' van het uitvoeringsprogramma.

10. Is er oog voor (on)mogelijkheden bij ondersteuning?
Zie beantwoording vraag 7 en 8.

11. Hoe wordt ondergrens gedefinieerd?
De kaders voor het bepalen van de ondergrens voor leefbaarheid zijn deels gedefinieerd in ons beleid. De kaders voor het bepalen van de veiligheid zijn in wettelijke bepalingen en professionele standaarden bepaald. De interpretatie per casus is professioneel maatwerk en gaat ervan uit dat we mensen niet aan hun lot overlaten.

12. Wie bepaalt wat relevante informatie is en met wie wordt dit gedeeld?
De uitwerking van privacy-beleid is onderdeel van project R 'Van denken naar doen' van het uitvoeringsprogramma. Bij de uitwerking van dit beleid wordt rekening gehouden met het wettelijk kader.

13. Wordt dwang en overbelasting voorkomen bij het zorgarrangement?
Ja, het doel is om duurzame zorgarrangementen samen te stellen. Het overbelasten van mantelzorgers past daar niet bij. Dwang wordt slechts in die gevallen ingezet waar dat juridisch mag.

14. Wie bepaalt dat gespecialiseerde hulp nodig is? En wat is rol SKT hierin?
De zorgregisseur of de consulent beslist over de inzet van gespecialiseerde hulp. Waar nodig kunnen zij bij de beoordeling de hulp van een specialist inroepen.

15. Wat houden onorthodoxe maatregelen in?
Onorthodoxe maatregelen zijn maatregelen die de gangbare regels niet volgen omdat deze in de betreffende situatie niet efficiënt en/of effectief zijn.

16. Is er aandacht voor de huidige problematiek op de arbeidsmarkt?
Het onderwerp participatie – waaronder ook economische participatie- wordt verder uitgewerkt in project P 'Erbij horen en meedoen'.

17. Waarom wordt er niet gemeten op doelgroepen?
Het SBK meet op de ambities en de effecten en niet op doelgroepen.

18. Hoe richten we Beschut Werk in?
Het onderwerp participatie – waaronder ook economische participatie- wordt verder uitgewerkt in project P 'Erbij horen en meedoen'.

19. Er bestaan zorgen met betrekking tot voldoende sociale woningen.
De gemeente gaat in het kader van project Q "gewoon thuis, deel 2" de bouw van extra sociale woningen stimuleren en vrije sector huurwoningen verhogen.

16-0105330

20. Hoe communiceren we met de doelgroep die niet economisch zelfredzaam is?
De communicatie met de doelgroepen wordt nader uitgewerkt in verbetering van het bestaande beleid onder doelstelling B 'Economische zelfredzaamheid', zoals opgenomen in het uitvoeringsprogramma.

21. Hoe zorgen we dat iedereen kan participeren?
Het onderwerp participatie – waaronder ook economische participatie- wordt verder uitgewerkt in project P 'Erbij horen en meedoen'.

22. Er bestaan zorgen over de afhankelijkheid van sociale partners.
Het is niet duidelijk op welke alinea deze vraag betrekking heeft.

23. Er bestaan zorgen over de verdringing door vrijwilligerswerk op de arbeidsmarkt? (18)
Zie antwoord vraag 16.

24. Wat is het budget voor de respijtzorg?
Het onderwerp respijtzorg wordt uitgewerkt in project Q van het uitvoeringsprogramma 'Gewoon thuis' en in project N 'voorkomen is beter'.

25. Is er aandacht voor toename van eenzame ouderen door extramuralisering?
Ja, zie de ambitie voor de vermindering van eenzaamheid in het SBK.

26. Gaat de discussie over non-acceptatie van alcohol?
De ambitie is om overmatig alcoholgebruik terug te dringen.

27. Wat wordt bedoeld met de burger is de eigenaar van de interventie?
Hiermee worden burgerinitiatieven bedoeld.

28. Wordt het belang meegenomen van het tijdig signaleren van financiële problemen?
Ja, zie de doelstelling B onder 'wat gaan we daarvoor doen?'.

29. Hoe richten we het signaleren van financiële problemen in?
Zie het uitvoeringsprogramma onder N 'Voorkomen is beter' deel 3

30. Hoe richten we de preventie van financiële problemen in?
Dit wordt uitgewerkt in project N 'Voorkomen is beter' deel 3 van het uitvoeringsprogramma.

31. De gemeente ontwikkelt niet alleen maar controleert, monitort en stuurt ook bij.
Zie vraag 5.

32. Wie controleert de gemeente?
De gemeenteraad controleert het college.

33. Heeft de gemeente invloed op uitvoerende organisaties?
Het college heeft directe invloed op de organisaties die taken voor haar uitvoeren via de subsidie en inkooprelaties. De gemeente heeft geen directe invloed op organisaties die taken uitvoeren voor bijvoorbeeld de zorgverzekeraar, het zorgkantoor enzovoorts.

16-0105330

34. Hoe organiseren we de omslag van gemeentelijke organisatie?
De focus van de gemeentelijke organisatie is de afgelopen jaren mee veranderd met de invoering van de decentrale taken en is in lijn met de in het SBK beschreven transitie.

35. Ligt de focus op beleid uitvoeren of beleid maken? De inleiding spreekt het tegen.
Met het Sociaal beleidskader en het uitvoeringsprogramma is het beleid voor het sociaal domein ontwikkeld. Nu start de fase van uitvoering.

36. Kunnen ER doelen vervangen worden door SMART doelen?
Zie vraag 4.

37. Waar komen de zwakke punten van Westland terug?
De zwakke punten komen terug in de ambitie en in het uitvoeringsprogramma.

38. Tekstuele suggesties voor de bijlage overgenomen.

39. Suggesties voor paginanummering overgenomen.

Kerngroep Wonen, Welzijn & Zorg

40. Is het SKT geëvalueerd?
Het SKT wordt begin 2017 geëvalueerd. Zie hoofdstuk 1 onder kopje 'Wie zorgt wanneer'.

41. Hoe gaat de gemeente de privacy regelen?
Zie hiervoor de beantwoording van vraag 12.

42. Hoe gaat de gemeente de communicatie van het SBK organiseren?
De communicatie over het SBK is onderdeel van de verschillende projecten.

43. Werkt de inzet van WOS contraproductief?
Het is niet duidelijk wat met deze vraag bedoeld wordt.

44. Waarom zijn er geen gedurfdere en explicietere innovaties in het SBK?
De innovaties zijn afgestemd op de te bereiken effecten en de beschikbare budgetten. We gaan dit doen langs de weg van lerend ontwikkelen. Wij denken dat dit de inzet is die Westland nodig heeft.

45. Wordt het bedrijfsleven betrokken bij de SWA?
Bij de Sociale Westland Agenda zoeken we de verbinding met de andere partners in het sociaal domein met de verantwoordelijkheid voor een wettelijk taak. Het gaat hier dus niet om uitvoeringsorganisaties waarmee wij een sturingsrelatie hebben via inkoop of subsidie. Het is ook goed mogelijk een vertegenwoordiging van het bedrijfsleven in dit samenwerkingsnetwerk te betrekken.

46. Hoe gaat de gemeente monitoring inrichten? ER doelen vervangen door SMARTdoelen?
Het inrichten van de monitoring is onderdeel van project T 'Programmaorganisatie' van het uitvoeringsprogramma. Voor de SMART-doelen zie het antwoord op vraag 4.

16-0105330

47. Hoe gaat de gemeente de samenwerking met het bedrijfsleven inrichten?
Bij de verdere uitwerking wordt deze vraag meegenomen.

48. Is er aandacht voor specifieke doelgroepen? (ouderen?)
Het beleid richt zich op de te bereiken effecten. Om het beleid effectief te kunnen laten zijn is er bij de uitwerking waar nodig aandacht voor verschillende doelgroepen.

49. Wat wordt bedoeld met kwaliteitsverbetering?
Hiermee wordt de verbetering van de maatschappelijke effecten, zoals deze in het SBK worden genoemd, bedoeld.

50. Gaat gemeente gebruik maken van initiatieven van de overheid?
De doelen van het Sociaal beleidskader zijn leidend. Initiatieven die hieraan bijdragen zullen worden benut.

51. Bij de partners zijn de kerken niet benoemd.
De partners die hier genoemd worden zijn partners met een wettelijke taak in het sociaal domein. In het SBK staat geen complete opsomming van alle partners.

52. DE gemeente moet de regietaak nemen m.b.t. de integratie met zorg, wonen en bouwen.
Zie hiervoor het project Q 'Gewoon thuis' in het uitvoeringsprogramma.

53. Er zijn te weinig sociale huurwoningen. Dit heeft gevolgen.
Zie hiervoor vraag 19.

54. Hoe gaat de gemeente sociale verbondenheid in straten stimuleren?
De sociale verbondenheid op het niveau van de buurt door middel van feesten en dergelijke is primair een verantwoordelijkheid van burgers zelf. Hiernaast draagt de inzet van de sociaal makelaar bij aan het stimuleren van sociale verbondenheid.

55. Hoe gaat u de toename van vrijwilligers realiseren?
Zie hiervoor het project N 'Voorkomen is beter' deel 4 in het uitvoeringsprogramma

<u>Kerngroep Jeugd</u>

56. Het SBK moet meer inzetten op de cultuuromslag. 5 risicopunten
Het Sociale Beleidskader met het daarbij behorende uitvoeringsprogramma is via de beleidsinspanningen gericht op een cultuuromslag.

57. Hoe gaat het SKT de verandering van zwaardere zorg naar lichtere zorg realiseren?
Wij gaan stevig inzetten op preventie zoals beschreven in project N 'Voorkomen is beter' en project R 'Van denken naar doen'.

58. Is er aandacht voor digitalisering in het Sociaal Beleidskader?
Zie in het uitvoeringsprogramma het project 'van denken naar doen' voor de uitwerking van digitalisering.

16-0105330

GEMEENTE WESTLAND

59. Is er aandacht voor uitsluiting in het Sociaal Beleidskader?
Op verschillende plekken in het uitvoeringsprogramma zijn er acties beschreven voor het tegengaan van discriminatie en de participatie van statushouders.

60. Hoe gaat de gemeente de samenwerking met WLZ inrichten?
Wij pakken onze regierol om goede samenwerking met zorgaanbieders te realiseren zoals omschreven in het project Q 'Gewoon thuis' in het uitvoeringsprogramma.

61. Hoe gaat de gemeente de jeugd bereiken?
Zie het project R 'Van denken naar doen' in het uitvoeringsprogramma.

62. Hoe gaat de gemeente de zorg 18- 18+ inrichten?
Belangrijk aandachtspunt dat wordt beschreven in het uitvoeringsprogramma. Onder de doelstellingen C: Zelfredzaamheid en K. Psychosociaal.

63. Aandacht voor acceptatie en integratie.
Op verschillende plekken in het uitvoeringsprogramma zijn acties beschreven voor het tegengaan van discriminatie en de participatie van statushouders.

64. Hoe gaat de gemeente de samenwerking met MVO inrichten?
MVO wordt in het SBK omschreven. In de uitvoering zal blijken hoe dit concreet tot stand wordt gebracht.

65. Hoe gaat de gemeente het bereik van het Kindpakket en leergeld verbeteren?
Zie in het uitvoeringsprogramma doelstelling A: Betaald werk.

66. Hoe gaat de gemeente vrijwilligerswerk inrichten?
Zie het project N 'Voorkomen is beter' deel 4 en doelstelling E 'Vrijwilligerswerk' in het uitvoeringsprogramma

67. Hoe gaat de gemeente de monitoring inrichten?
Zie het project T 'Programma organisatie' in het uitvoeringsprogramma.

68. Hoe gaat de gemeente mantelzorgers bereiken?
Zie het project N 'Voorkomen is beter' deel 4 en doelstelling F 'Meer mensen helpen elkaar' in het uitvoeringsprogramma.

69. Wanneer zijn de nieuwe cijfers van GGD bekend?
De nieuwe cijfers worden einde dit jaar verwacht.

70. Hoe gaat de gemeente het anti-alcoholbeleid inrichten?
Zie hiervoor het project N 'Voorkomen is beter' deel 5 in het uitvoeringsprogramma.

71. Zijn er recente cijfers over pesten beschikbaar?
Zie hiervoor in het uitvoeringsprogramma het project N 'Voorkomen is beter' deel 1 bij de prestatie indicatoren.

16-0105330

72. Hoe gaat de gemeente de pleegzorg versterken?
Zie hiervoor het project N 'Voorkomen is beter' deel 1 in het uitvoeringsprogramma.

73. Hoe gaat de gemeente de samenwerking met het onderwijs inrichten?
Zie hiervoor het project R 'Van denken naar doen' in het uitvoeringsprogramma.

74. Hoe kan de gemeente de cognitieve ontwikkeling verbeteren?
Zie het project O 'Talenten ontwikkelen' in het uitvoeringsprogramma.

75. Punten niet genoemd in document:
- Medicijngebruik jongeren,
  Het is ons niet duidelijk is wat de ASDW hierover opgenomen wenst in het SBK.
- Jeugdbescherming en reclassering jeugd in Westland,
  Deze onderwerpen zijn beschreven onder de doelstelling M "Goede opvoeding en zorg thuis'
- Samenhang beleid jeugd en volwassenen,
  Zie voor de overgang 18- /18+ project R 'Van denken naar doen' in het uitvoeringsprogramma.
- Aandacht voor mensen buiten NL, communicatie nieuwe Westlanders,
  Zie antwoord vraag 66.
- Participatie MVO bedrijven.
  Zie antwoord vraag 63.

76. De tabel in het financiële kader behoeft nadere uitleg.
De tabel in dit hoofdstuk is vervangen door tekst.

77. Aanbeveling om de metingen voor de monitoring in een gelijke frequentie uit te voeren.
Onze monitoring richten we zodanig in dat de voortgang over de tijdvakken vergelijkbaar inzichtelijk wordt.

Nogmaals danken wij u hartelijk voor uw advies en betrokkenheid bij de ontwikkeling van de Uitgangspuntennotitie en het Sociaal beleidskader 'Kernachtig Sociaal'. We zien er naar uit om uitvoering te kunnen gaan geven aan dit beleidskader aan de hand van het uitvoeringsprogramma. Graag doen wij dit – zoals besproken in ons overleg van 15 juni- in samenwerking met uw raad.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Westland

de secretaris,	de burgemeester,
b/a	
M. van Beek	J. van der Tak

16-0105330